

**Муниципальная целевая программа
«Развитие потребительского рынка в Рыбинском муниципальном
районе» на 2016-2017 годы**

(Утверждена постановлением администрации Рыбинского муниципального района
от 19.01.2016 № 23, от 13.07.2016 № 687, от 18.08.2017 № 1502, от 28.11.2017
№ 2207, от 01.03.2018 № 403)

Паспорт МЦП

Сроки реализации МЦП	2016-2017 годы	
Куратор МЦП	заместитель главы администрации – начальник управления экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района Кустикова Ольга Игоревна, т. (4855) 21-33-52	
Ответственный исполнитель МЦП	управление экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района (далее УЭиФ)	заместитель главы администрации – начальник УЭиФ Кустикова Ольга Игоревна, т. (4855) 21-33-52; заместитель начальника отдела доходов и экономического развития УЭиФ Степина Виктория Владимировна, т. (4855) 21-70-47
Исполнители МЦП	органы местного самоуправления сельских поселений Рыбинского муниципального района	
Электронный адрес размещения МЦП в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	http://www.admrmr.ru/index.php/221-munitsipalnye-programmy/1843-mtsp-razvitie-potrebitelskogo-rynka-v-rybinskom-munitsipalnom-rajone	

Общая потребность в финансовых ресурсах

Источники финансирования	Плановый объем финансирования (тысяч рублей)		
	всего	2016 год	2017 год
1	2	3	4
Местный бюджет	85,8	35,1	50,7

Областной бюджет	383,9	148,3	235,6
Федеральный бюджет	-	-	-
Бюджеты поселений	-	-	-
Внебюджетные источники	-	-	-
Итого по МЦП	383,9	183,4	286,3

1. Описание текущей ситуации и обоснование необходимости реализации МЦП

Повышение качества жизни населения, гарантированное обеспечение сельских жителей социально-значимыми потребительскими товарами и услугами является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Рыбинского района.

Муниципальная целевая программа «Развитие потребительского рынка в Рыбинском муниципальном районе» на 2016-2017 годы (далее – Программа) направлена на дальнейшее развитие потребительского рынка в Рыбинском муниципальном районе и призвана содействовать наиболее полному удовлетворению потребностей населения в товарах и услугах, развитию торговой инфраструктуры.

В Рыбинском районе с 2007 года реализовывались муниципальные целевые программы, направленные на комплексное развитие сферы услуг торговли и бытового обслуживания населения, расширение социально значимых видов услуг, повышение квалификации специалистов отрасли.

Предшествующая муниципальная целевая программа «Развитие потребительского рынка в Рыбинском муниципальном районе на 2013 -2015 годы» способствовала сохранению четырех действующих объектов бытового обслуживания населения, а также позволила обеспечить жителей более чем 124 отдаленных труднодоступных населенных пунктов, где нет стационарной торговой сети, товарами первой необходимости.

В 2013 – 2015 г.г. в районе было открыто: 8 объектов розничной торговли торговой площадью 691,0 кв.м., 4 объекта общественного питания на 258 посадочных мест, 6 объектов бытового обслуживания (в том числе: 3 автомастерских, мастерская по изготовлению кованных изделий, парикмахерская, объект по оказанию ритуальных услуг).

В 2013 году темп роста оборота розничной торговли составил 104,8 процента к уровню 2012 года (в сопоставимых ценах), в 2014 году - 104,7 процента к уровню 2013 года (в сопоставимых ценах). Темп роста оборота общественного питания в 2013 году составил 82,7 процентов к уровню 2012 года (в сопоставимых ценах), в 2014 году - 98,8 процента к уровню 2013 года (в сопоставимых ценах).

Несмотря на позитивные сдвиги, произошедшие за последние годы, ситуация в сфере потребительского рынка Рыбинского муниципального района по-прежнему остается неординарной. В особо сложном положении находятся населенные пункты, расположенные вдали от центральных усадеб, дорожных магистралей и с небольшим количеством проживающих (в основном пенсионного возраста), не имеющие стационарных объектов торговли. Обеспечение жителей таких населенных пунктов товарами первой необходимости осуществляется выездным методом, что связано со значительными финансовыми затратами.

Состояние дел в сфере бытового обслуживания на селе также остается нестабильным. Серьезными проблемами являются:

- низкая рентабельность предприятий бытового обслуживания;

- слабая заинтересованность субъектов малого бизнеса в развитии сферы бытового обслуживания ввиду отсутствия экономической привлекательности занятия данным бизнесом;

- недостаточная обеспеченность предприятий профессиональными кадрами;

- низкая платежеспособность основной массы сельского населения, в результате чего организации вынуждены сдерживать цены на уровне потребительского спроса, что влечет за собой убытки.

Поэтому для обеспечения сельского населения качественными и безопасными товарами и услугами необходима государственная поддержка.

Следующей важнейшей проблемой на селе является отсутствие эффективных механизмов защиты прав потребителей. Практика показывает, что как потребитель, так и продавец, изготовитель (исполнитель) недостаточно знают свои права и обязанности, определенные Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей». Поэтому актуальной на сегодняшний день остается информационная, образовательная и просветительская деятельность по вопросам организации защиты прав потребителей.

Реализация Программы будет направлена, в первую очередь, на преодоление слабых сторон обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания, к числу которых относятся:

- отсутствие в отдаленных населенных пунктах с небольшим количеством проживающих стационарных точек торговли;

- недостаточное количество предприятий по оказанию бытовых услуг населению;

- отсутствие системы обеспечения качества и безопасности товаров и услуг для жителей района и эффективных механизмов защиты прав потребителей;

- недостаточное обеспечение предприятий потребительского рынка профессиональными кадрами.

Для успешной реализации намеченных изменений в обеспечении доступности потребительского рынка для населения района являются (сильные стороны):

- наличие необходимой ресурсной базы для доставки товаров в отдаленные сельские населенные пункты и расширения рынка бытовых услуг;

В качестве рисков (угроз) для реализации программных мероприятий можно выделить следующие:

- природно-климатические;

- плохое качество дорог и их содержание, особенно в зимний период, а также отсутствие дорог к ряду населенных пунктов;

- социальные, обусловленные недостатком квалифицированных кадров в сфере потребительского рынка;

- законодательные, выражающиеся в недостаточном совершенстве законодательной базы по регулированию деятельности торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения.

Реализации мероприятий Программы будут способствовать следующие возможности:

- наличие ведомственной целевой программы департамента агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов;

- возможность софинансирования из областного бюджета и привлечения внебюджетных источников;

- возможность использования наиболее успешного опыта других муниципальных образований Ярославской области.

Анализируя сильные и слабые стороны, риски (угрозы) и возможности, можно сделать вывод, что, несмотря на риски (угрозы), существует достаточно позитивных внутренних и внешних факторов, способных обеспечить успешную реализацию намечаемых мероприятий.

Программное решение существующих проблем позволит обеспечить качественно новый облик потребительского рынка, будет способствовать поддержанию высоких темпов его развития, увеличению предложений товаров и услуг, повышению кадрового потенциала сферы потребительских услуг, созданию новых рабочих мест.

Отказ от использования программно-целевых методов при решении поставленных задач может привести к:

- сокращению рынка бытовых услуг;
- снижению уровня обеспечения жителей отдаленных и труднодоступных населенных пунктов услугами торговли;
- ухудшению условий жизни населения района.

2. Цель МЦП

Наименование цели	Показатель				
	наименование	единица измерения	базовое значение, 2015 год	плановое значение	
				2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6
Обеспечение населения Рыбинского муниципального района социально значимыми потребительскими товарами и бытовыми услугами	Доля сельских населенных пунктов, в которые организована доставка социально значимых товаров, от общего количества отдаленных и малонаселенных пунктов	процентов	30,8	30,8	30,8
	Периодичность доставки социально значимых товаров в отдаленные сельские населенные пункты	количество раз в неделю (не менее)	1	1	1

3. Задачи МЦП

Наименование задачи	Результат			
	наименование	единица измерения	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5
Задача 1. Обеспечение территориальной доступности товаров и услуг для сельского населения путем оказания государственной поддержки	количество отдаленных сельских населенных пунктов, не имеющих стационарной торговой сети, в которые организована доставка товаров	единиц	124	120
	численность работающих в сфере бытового обслуживания населения	человек	138	138
Задача 2. Защита прав потребителей	повышение правовой грамотности населения в вопросах защиты прав потребителей	-	-	-
Задача 3. Формирование положительного имиджа работников потребительского рынка	количество проведенных мероприятий	единиц	1	1

4. Механизмы реализации МЦП

Программа реализуется путем выполнения мероприятий, оценки промежуточных и итоговых результатов. Реализация Программы осуществляется ответственным исполнителем с участием органов местного самоуправления поселений Рыбинского муниципального района.

Исполнение мероприятий Программы осуществляется в соответствии с действующим законодательством с учетом разработанных нормативно-правовых документов.

Ответственный исполнитель осуществляет организацию управления Программой, в том числе:

- обеспечивает реализацию Программы и её финансирование;

- в соответствии с установленным порядком разрабатывает предложения по внесению изменений в Программу, в том числе в части содержания мероприятий, объемов и источников финансирования Программы;
- осуществляет координацию деятельности участников Программы;
- осуществляет формирование аналитической информации по итогам реализации мероприятий Программы;
- обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы;
- осуществляет контроль за реализацией Программы, целевым и эффективным использованием выделенных бюджетных средств;
- обеспечивает предоставление отчетов в порядке, установленном постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 25.04.2014 № 703 «Об утверждении положения о программно-целевом планировании и контроле в органах местного самоуправления Рыбинского муниципального района и структурных подразделениях Администрации Рыбинского муниципального района»;
- осуществляет мониторинг результатов реализации мероприятий Программы;
- размещает информацию о Программе на сайте администрации Рыбинского муниципального района в сети Интернет.

Исполнители Программы (органы местного самоуправления поселений Рыбинского муниципального района) организуют на территории поселений торговые ярмарки, согласовывают и подтверждают графики доставки товаров первой необходимости в отдаленные сельские населенные пункты, оказывают содействие гражданам в решении вопросов по защите прав потребителей.

5. Перечень мероприятий МЦП

№ п/п	Наименование задачи/мероприятия (в установленном порядке)	Результат выполнения мероприятия		Срок реализации, годы	Плановый объем финансирования, тыс. руб.	Плановый объем финансирования, тыс. руб.					Исполнитель и соисполнители мероприятия (в установленном порядке)
		наименование (единица измерения)	плановое значение			всего	ФБ	ОБ	МБ	БП	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Задача 1. Обеспечение территориальной доступности товаров и услуг для сельского населения путем оказания государственной поддержки			2016 – 2017	427,0	-	383,9	43,1	-	-	УЭиФ
				2016	158,4	-	148,3	10,1	-	-	
				2017	268,6	-	235,6	33,0	-	-	
1.1	Предоставление субсидий на возмещение части затрат организациям любых форм собственности и индивидуальным предпринимателям, занимающимся доставкой товаров в отдаленные сельские населенные пункты			2016 – 2017	325,26	-	282,16	43,1	-	-	УЭиФ
				2016	101,1	-	91,0	10,1	-	-	
				2017	224,16	-	191,16	33,0	-	-	
1.2	Предоставление субсидий на возмещение части затрат организациям любых форм собственности и индивидуальным предпринимателям, занимающимся доставкой товаров в отдаленные сельские населенные пункты (кредиторская задолженность 2015 и 2016 годов)			2016 – 2017	101,75	-	101,75	-	-	-	УЭиФ
				2016	57,3	-	57,3	-	-	-	
				2017	44,45	-	44,45	-	-	-	

1.3	Организация торговых ярмарок на территории Рыбинского района	количество проведенных ярмарок	24	2016-2017	-	-	-	-	-	-	УЭиФ ОМС
			12	2016	-	-	-	-	-	-	
			12	2017	-	-	-	-	-	-	
2.	Задача 2. Защита прав потребителей			2016-2017	32,7	-	-	32,7	-	-	УЭиФ
				2016	15,0	-	-	15,0	-	-	
				2017	17,7	-	-	17,7	-	-	
2.1	Оказание консультативной и информационной помощи ОМС в сфере защиты прав потребителей			2016 - 2017	-	-	-	-	-	-	УЭиФ
				2016	-	-	-	-	-	-	
				2017	-	-	-	-	-	-	
2.2	Консультирование граждан по вопросам защиты прав потребителей			2016 – 2017	-	-	-	-	-	-	УЭиФ ОМС
				2016	-	-	-	-	-	-	
				2017	-	-	-	-	-	-	
2.3	Организация издания информационных материалов по защите прав потребителей	Количество изданий, единиц	2	2016 – 2017	32,7	-	-	32,7	-	-	УЭиФ
			1	2016	15,0	-	-	15,0	-	-	
			1	2017	17,7	-	-	17,7	-	-	
2.4	Проведение мониторинга розничных цен на продукты питания			2016 – 2017	-	-	-	-	-	-	УЭиФ
				2016	-	-	-	-	-	-	
				2017	-	-	-	-	-	-	
3	Задача 3. Формирование положительного имиджа работников потребительского рынка			2016 – 2017	10,0	-	-	10,0	-	-	УЭиФ
				2016	10,0	-	-	10,0	-	-	
				2017	-	-	-	-	-	-	
3.1	Организация и проведение мероприятия, посвященного профессиональному празднику «День работника торговли»	Количество мероприятий	1	2016 – 2018	10,0	-	-	10,0	-	-	УЭиФ
			1	2016	10,0	-	-	10,0	-	-	
				2017	-	-	-	-	-	-	
	Итого по МЦП			2016 – 2017	469,7	-	383,9	85,8	-	-	
				2016	183,4	-	148,3	35,1	-	-	
				2017	286,3	-	235,6	50,7	-	-	

Список используемых сокращений

ФБ - федеральный бюджет

ОБ - областной бюджет

МБ - местный бюджет

БП – бюджет поселения

ВИ - внебюджетные источники

МЦП - муниципальная целевая программа

ОМС – органы местного самоуправления поселений Рыбинского муниципального района